



המשרד לשירותי דת  
ועדת פטור ממכרז משרדית

בס"ד, כט' בכסלו תשע"ה  
21 בדצמבר 2014

**הבהרה**

פרוטוקול ועדת הפטור אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה **אך ורק** על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

**ועדת פטור ממכרז משרדית**  
**פרוטוקול ישיבה מיום 21.12.14**  
**מס' 7**

**נוכחים:** מר אלחנן גלט, מנכ"ל המשרד  
הגב' סיגלית פוני, חשבת המשרד  
מר ישראל פת, עו"ד, יועץ משפטי  
מר אפרים אנטמן

- יו"ר  
- חברה  
- חבר  
- מרכז הועדה

**תקנה תקציבית:** 04-62-02-17 (ייעוץ והדרכה בשנת השמיטה)

**היקף התקשרות:** חלקו של המשרד בפרויקט - עד לסך של 50% מהיקף הפרויקט כולו או עד לסך של 600,000 ₪ (אין חיוב במע"מ כי מדובר בעמותה) לפי הנמוך מבניהם

**היקף הפרויקט כולו** - כ- 1,200,000 ₪

**תקופת ההתקשרות המבוקשת:** החל ממועד ההתקשרות ועד ליום 30.9.15 (סוף שנת השמיטה תשע"ה)

**על סדר היום:** מיזם משותף עם עמותת "מרכז הלכה והוראה" לצורך פרויקט מרכז מבקרים בנושא השמיטה

**מר אפרים אנטמן:**

במסגרת הפעילויות בשנת השמיטה תשע"ה - מעוניין המשרד להוציא לפועל פרויקט ייחודי – הפעלה של מרכז מבקרים מיוחד בנושא השמיטה. היות ושנת השמיטה מסתיימת בעוד כ-10 חודשים, ואילו מרכז מבקרים מסוג זה כבר קורם עור וגידים בגן הבוטני בירושלים באמצעות עמותת "מרכז הלכה והוראה" (ע.ר. 580528560) – מבקש המשרד לערוך מיזם משותף עם העמותה כדי להמשיך לפתח ולהפעיל את מרכז המבקרים.

**מאפיני הפעילות:**

מרכז המבקרים כולל פעילות אינטראקטיבית ייחודית לשנת השמיטה, המתאימה לקהלים רחבים, ומאפשרת למידה על ערכי השמיטה והלכות השמיטה, בצורה נעימה ומעמיקה. המרכז נמצא בתכנון ובניה מזה חמישה חודשים. המרכז נפתח לפעילות לפני כחודש וחצי וכבר עברו בו מאות מבקרים. כמו כן, קיימות הזמנות לאלפי מבקרים נוספים.

1. מדובר בחוויה אינטראקטיבית ייחודית המועברת דרך מכשור טכנולוגי מתקדם. המבקרים יוצאים למשחק ניווט באמצעות אפליקציה סולרית. במשחק עוברים המבקרים בתחנות שונות ברחבי הגן, ובאמצעות מתן מענה על חידות אתגריות - לומדים על השמיטה ונחשפים לחקלאות הטבעית ולעושר האקולוגי הייחודי שבגן. המשחק בנוי לקבוצות גיל שונות ונותן מענה לאוכלוסיות שונות: דתיים, מסורתיים וחילוניים.

2. תוכן הביקור בגן מבוסס על חומר הלימוד שמרכז הלכה והוראה הוציא השנה עבור תלמידי התיכון (בנים ובנות) בתחום הלכה ומחשבה. את החומרים לומדים אלפי תלמידים בארץ וחלקם



**המשרד לשירותי דת  
ועדת פטור ממכרז משרדית**

הגדול נבחנים על כך לבחינות הבגרות. הביקור בגן מהווה חוויה משלימה להוראה הפורמאלית בכיתה.

3. מרכז המבקרים מוקם בגן הבוטני האוניברסיטאי בירושלים. הגן משתרע על 120 דונם וגדלים בו מעל 6,000 מיני צמחים, מרכז המבקרים עושה שימוש במיני הצמחים השונים כדי להמחיש וללמד על השמיטה.

4. הגן הבוטני ממוקם במרכז העיר ירושלים ומארח במהלך השנה קבוצות רבות אשר חלקן הגדול ייחשף השנה גם למרכז השמיטה. לגן שותפים רבים וביניהם האוניברסיטה העברית, עיריית ירושלים, קק"ל ועוד גופים משמעותיים נוספים. חיבורים אלו מסייעים להגעה לחתך אוכלוסייה רחב ומגוון מאד, דבר שיתבטא בהגעת קבוצות רבות ומגוונות. הגן נגיש לנכים ונותן מעטפת חקלאית ייחודית ומקצועית. הפרויקט מנצל את הניסיון של המקום בתפעול ובהדרכה של קבוצות וכן מנצל את הידע המקצועי הקיים במקום.

5. גינת שמיטה – מדובר במוזיאון חי שהוקם ונשתל במיוחד לקראת שנת השמיטה, שבו מוצג אופן יישום הלכות השמיטה השונות במציאות המודרנית. גינת השמיטה מותאמת לציבור הדתי והחרדי ופתוחה גם לציבור הרחב, המתעניין ביישום הטכני של השמיטה בימינו. התוכן עוסק בצדדים המאחדים והמשותפים לכלל הציבור בישראל; הכללי, הדתי לאומי והחרדי. העיסוק הוא בצד המאחד שבשמיטה.

6. חווית השמיטה במרכז המבקרים כוללת הן את עולם התוכן הערכי והן את עולם התוכן ההלכתי. ייחודיות החוויה היא בדגש על הרלוונטיות לחיי התלמיד.

7. הביקור בגן שולח את המבקרים לביתם עם מחשבה ומשימות להמשך, ובכך מהווה לא רק חוויה חד פעמית, אלא מהלך חינוכי ולימודי לטווח רחוק.

8. הגן יכול להכיל מאות מבקרים בו זמנית. יש בו חניה בשפע המותאמת לרכבים פרטיים ואוטובוסים.

9. התוכן מותאם לתיירים ועולים חדשים ומועבר הן בעברית והן באנגלית.

### עלות הפרויקט

עלותו הכוללת של הפרויקט עומדת על סך של 1,200,000 ₪ לצורך הפעלת המרכז במשך כל שנת השמיטה (עד לסוף ספטמבר 2015). עמותת "מרכז הלכה והוראה" מעמידה לפרויקט תקציב בסך של 1,200,000 ₪, אילו חלקו של המשרד לשירותי דת הינו עד לסך של 50% מהיקף הפרויקט כולו או עד לסך של 600,000 ₪ (אין חיוב במע"מ) לפי הנמוך מבניהם. העמותה הצהירה כי הסכום שמעמידה עבור הפרויקט מתקבל ממקורותיה העצמאיים, מתרומות ותמיכות נוספות, אך היא אינה זוכה לתמיכה כלשהי ממשרד ממשלתי נוסף.

### "מיזם משותף" להבדיל מ"תמיכה"

המבחנים לשאלה אם מדובר ב"התקשרות לרכישת שירותים" או ב"תמיכה" מפורטים בהוראת תכ"ם מס' 7.8.5. בהתאם להוראה, קיימים מספר מבחנים בהקשר זה:

א. מחויבות לביצוע הפעילות עפ"י דין – המשרד לשירותי דת אחראי על נושא השמיטה מכוח החלטת ממשלה. ניתן לייחס למונח "מחויבות עפ"י דין" פרשנות רחבה, באופן שתכלול גם פעילות מסוג זה שעניינה הדרכה לציבור בישראל בנושא השמיטה.



**המשרד לשירותי דת  
ועדת פטור ממכרז משרדית**

- ב. היוזמה לביצוע הפעילות - האם היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של המדינה או של מקבל התשלום - האינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הוא של משרדנו - להדריך את הציבור בנושא השמיטה ולהציג את ערכי השמיטה - ולא דווקא של עמותת "מרכז הלכה והוראה".
- ג. מידת המעורבות של המדינה בביצוע הפעילות (המבחן העיקרי) - תוקם ועדת היגוי משותפת למשרד ולעמותת "מרכז הלכה והוראה" אשר תגבש את הפעילויות ותפקח על ביצוע הפרויקט.
- ד. שיקולים נוספים - למשל : בעלות על תוצרים - במקרה דנן מבחן זה פחות רלוונטי, שכן התוצרים הם בעיקר השתתפות פעילה של האנשים במרכז המבקרים בגן הבוטני.
- סיכומו של דבר, בהתאם למבחנים בנושא זה, ועדת המכרזים במשרד סבורה כי מדובר בפעילות המתאימה ל"התקשרות לרכישת שירותים - מיזם משותף".
- ועדת המכרזים במשרד, בהחלטתה מיום 14.12.14, אישרה את התקשרות המשרד עם עמותת "מרכז הלכה והוראה" ע.ר. 580528560 במיזם משותף לצורך הפעלתו של פרויקט מרכז המבקרים בנושא השמיטה בגן הבוטני בירושלים, וזאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

**החלטות:**

1. הוועדה מאשרת את החלטת ועדת המכרזים מיום 14.12.14 לעניין התקשרות המשרד עם עמותת "מרכז הלכה והוראה" ע.ר. 580528560 במיזם משותף לצורך הפעלתו של פרויקט מרכז המבקרים בנושא השמיטה בגן הבוטני בירושלים, וזאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.
2. ההתקשרות היא לתקופה שהחל ממועד חתימת ההסכם עם עמותת "מרכז הלכה והוראה" ועד ליום 30.9.15 (סוף שנת השמיטה תשע"ה).
3. עלות הפרויקט כולו עומדת על 1,200,000 ₪, אך המשרד לשירותי דת יישא בסך של עד 50% מהיקף הפרויקט או עד לסך של 600,000 ₪ (אין חיוב במע"מ כי מדובר בעמותה) לפי הנמוך מבניהם. עמותת "מרכז הלכה והוראה" תישא ביתר העלות ממקורותיה העצמאיים.
4. בנוסף, הסכום ישולם לעמותה בכפוף לאישורה של ועדת היגוי אשר תוקם בשיתוף נציג המשרד לליווי של הפרויקט ותדון בכל אחת מן ההוצאות.
5. בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3ב לתקנות חובת המכרזים יפרסם המשרד מודעה באתר האינטרנט (מנו"ף) אודות ההתקשרות (לרבות הנימוקים כי מדובר ברכישת שירותים לביצוע "מיזם משותף" ולא ב"תמיכה") לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי עבודה, ובהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.
6. האישור לביצוע ההתקשרות הינו בכפוף לאי הגשת השגה ע"י גורם כלשהו אודות כוונת המשרד להתקשר, כאמור. אם תוגש למשרד השגה ו/או הערה של מאן דהו בקשר עם הכוונה להתקשר, כאמור - אזי תועבר הפנייה לבחינת ועדת המכרזים.
7. יובהר כי בהתאם לתקנה 3(30) (ב) לתח"ם - התקשרויות של עמותת "מרכז הלכה והוראה" עם צדדים נוספים (ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד) - ייעשו בהליכים תחרותיים ושוויוניים בלבד (ובלבד שההתקשרויות אינן פטורות ממכרז לפי תח"ם).

ישראל פת, עו"ד  
חבר

סיגלית פוני  
חברה

אלחנן גלס  
יו"ר

רשם : אפרים אנטמן, מרכז הועדה